



Rapport 2021 sur les activités du Groupe de travail de la Confédération pour la gestion des déchets nucléaires (Agneb), vue d'ensemble des activités de recherche et état d'avancement du traitement des recommandations de la CSN

Institué par le Conseil fédéral en février 1978, le Groupe de travail de la Confédération pour la gestion des déchets nucléaires (Agneb) a pour mission de suivre les travaux réalisés en Suisse dans ce domaine, de rédiger des avis à l'attention du Conseil fédéral, de superviser les procédures d'autorisation au niveau fédéral et d'étudier les questions qui se posent sur le plan international. Le Groupe de travail établit chaque année un rapport à l'intention du Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC), dans lequel il rend compte de ses activités et des activités de recherche des organisations membres de l'Agneb dans le domaine de la gestion des déchets. L'état d'avancement actuel du traitement des recommandations émises par la Commission fédérale de sécurité nucléaire (CSN) est également documenté.

L'Agneb comprend des représentants de l'Inspection fédérale de la sécurité nucléaire (IFSN), de l'Office fédéral de l'énergie (OFEN), de l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV), de l'Office fédéral du développement territorial (ARE), de l'Office fédéral de la topographie (swisstopo) ainsi que des milieux de la recherche (Institut Paul Scherrer [PSI]).

Activités

Quatre séances en ligne ont eu lieu en 2021 (le 22 mars, le 11 juin, le 15 septembre et le 8 décembre). Elles étaient une nouvelle fois consacrées principalement à l'échange d'informations détaillées sur tous les événements, les développements et les discussions en lien avec la gestion des déchets radioactifs.

Au cours de l'année sous revue, l'accent a été mis sur les points suivants:

- En 2020, l'Agneb a mandaté un groupe de travail pour discuter des questions ouvertes quant à la mise en décharge de déchets faiblement radioactifs liés au démantèlement d'installations nucléaires et d'installations de recherche, et pour s'intéresser aux interfaces, à la communication ou à des possibilités d'élimination autres que la mise en décharge. En septembre 2021, le groupe a présenté à l'Agneb son évaluation et ses recommandations concernant un stockage pour décroissance prolongé de déchets liés au démantèlement d'installations. Selon lui, un stockage pour décroissance prolongé présente des avantages pour les déchets métalliques en particulier. Cependant, outre des questions sur la procédure, de nombreuses questions d'ordre juridique se posent, rendant nécessaires d'autres enquêtes préalables. L'Agneb a chargé le groupe de travail de formuler des missions et d'établir un catalogue de questions. L'Agneb décidera ensuite de la marche à suivre.
- Un sous-groupe mandaté en 2020 a examiné les effets d'un stockage ultérieur de déchets radioactifs issus de la médecine, de l'industrie ou de la recherche (déchets MIR) après la période de stockage et avant que les dépôts en couches géologiques profondes ne soient scellés. Que faudrait-il prendre en compte dans l'étude de projet en cours du dépôt et quelles décisions faudrait-il prendre à ce sujet et à quel moment? Selon la planification actuelle, l'exploitation du stockage dans le dépôt dédié aux déchets faiblement et moyennement radioactifs (DFMR) aura lieu entre 2050 et 2065. Elle sera suivie d'une phase d'observation ainsi que de la désaffectation et du démantèlement des centrales nucléaires en surface avant



que le dépôt principal ne soit scellé. Le sous-groupe a présenté à l'Agneb ses conclusions et ses recommandations en septembre 2021: afin de permettre aux générations futures de stocker des déchets MIR après 2065, il conviendrait de prévoir dès maintenant de la place supplémentaire dans l'autorisation générale pour un dépôt en couches géologiques profondes. Lors des étapes d'autorisation suivantes, les décisions devraient être prises de manière à conserver une marge de manœuvre pour la mise en œuvre.

Sur la base de ces clarifications, une recommandation formulée par la CSN suite à l'examen du programme de gestion des déchets 2016 par les responsables de la gestion des déchets est mise en place.

- Le sous-groupe institué par l'Agneb en 2019 en vue d'élaborer une stratégie fédérale à long terme en matière de gestion de l'ensemble des déchets radioactifs attendus ou potentiels relevant du domaine de responsabilité de la Confédération a poursuivi ses travaux. L'élaboration d'un premier rapport a pris du retard. Il doit être remis à l'Agneb au cours du premier semestre 2022.
- Il n'y a eu aucun échange avec la CSN concernant la recherche en 2021. Fin 2021, les travaux de recherche menés dans le cadre du projet de recherche concernant l'apport du laboratoire souterrain du Mont Terri à la formation de l'opinion, nouvellement intégré au programme de recherche Déchets radioactifs, n'ont pas encore livré de renseignements.

Activités de recherche indépendantes des responsables de la gestion des déchets

- Le programme de recherche Déchets radioactifs comprend pour la période 2021-2024 le projet «Apport du laboratoire souterrain de Mont Terri à la formation de l'opinion sur le concept de stockage des déchets radioactifs dans des dépôts en couches géologiques profondes et sur le stockage du CO₂ dans le sous-sol».
- Dans le cadre de la recherche réglementaire en sécurité nucléaire, l'IFSN confie et coordonne des missions de recherche dont l'objectif est de déterminer le niveau actuel des connaissances scientifiques et techniques, d'élargir ces connaissances et de les rendre disponibles pour les missions de surveillance. Dans le domaine du transport et de la gestion des déchets radioactifs, l'IFSN se concentre actuellement sur les projets de recherche concernant l'examen de couches géologiques appropriées pour le stockage en profondeur de déchets hautement radioactifs à vie longue.
<https://www.ensi.ch/fr/themes/recherche/>
- L'Office fédéral de topographie swisstopo a reçu pour mandat de diriger le projet de recherche international du Mont Terri et d'assurer l'exploitation du laboratoire souterrain. L'objectif est de mener à bien les projets de recherche des différents partenaires, suisses et internationaux, dans les meilleures conditions possible. L'office maintient un contact permanent avec l'ensemble des parties prenantes, qu'elles appartiennent aux milieux politiques ou à la société civile. Swisstopo mène lui-même des expériences. Il s'agit actuellement d'un projet de séquestration du CO₂ en collaboration avec le Service Sismologique Suisse (SED), l'École polytechnique fédérale de Zurich (EPFZ) et des compagnies pétrolières.
<https://www.mont-terri.ch/>





Membres de l'Agneb et autres participants aux réunions

Présidence

Roman Mayer Sous-directeur, responsable de la division Droit et planification sectorielle,
Office fédéral de l'énergie (OFEN)

Membres

Peter Allenspach	Membre de la direction et responsable du département Logistique, Institut Paul Scherrer (PSI)
Sébastien Baechler	Responsable de la division Radioprotection, Office fédéral de la santé publique (OFSP)
Thomas Baumann	Chef de la section EIE et organisation du territoire, Office fédéral de l'environnement (OFEV)
Christophe Nussbaum	Directeur du projet du Mont Terri, Office fédéral de topographie (swisstopo)
Stefan Theis	Suppléant du chef du domaine de surveillance Gestion des déchets, Inspection fédérale de la sécurité nucléaire (IFSN)
Leonhard Zwiauer	Collaborateur scientifique, section Planifications fédérales, Office fédéral du développement territorial (ARE)
José Rodriguez	Section Gestion des déchets radioactifs, Office fédéral de l'énergie (OFEN)

Secrétariat du Groupe de travail

José Rodriguez Section Gestion des déchets radioactifs, Office fédéral de l'énergie (OFEN)

Représentants de la Nagra qui ont participé à des réunions du Groupe de travail

Thomas Ernst	Président de la direction jusque septembre 2021
Matthias Braun	Président de la direction à partir de septembre 2021
Markus Fritschi	Membre de la direction



État d'avancement du traitement des recommandations de la CSN

Suite aux explications liées au départ de deux membres de la CSN en 2012, le Secrétariat général du DETEC a recommandé à l'OFEN de veiller à ce que les recommandations formulées par la CSN continuent à être systématiquement traitées et que les non-entrées en matière éventuelles soient commentées et communiquées à la CSN. Afin que les recommandations que la CSN émet dans ses avis relatifs à la gestion des déchets radioactifs et à la procédure du plan sectoriel «Dépôts en couches géologiques profondes» soient traitées, l'OFEN, l'IFSN et la CSN se sont mis d'accord en 2013 sur une procédure commune. Ils ont notamment convenu que la CSN mettrait par écrit à qui elle adresse une recommandation (responsables de la gestion des déchets radioactifs, autorité de surveillance ou autorité compétente en matière d'autorisation) et dans quel délai, de son point de vue, cette recommandation devrait être traitée. Les recommandations de la CSN figurent sur une liste tenue à jour par l'IFSN. Cette liste comprend les responsabilités, les délais et l'état d'avancement du traitement de chaque recommandation. Elle est actualisée conjointement à la fin de l'année. Ce faisant, le contrôle et l'établissement des rapports sur le traitement des recommandations sont assurés.

L'OFEN, l'IFSN et la CSN ont pris ensemble la décision de renoncer à examiner l'état d'avancement de la mise en œuvre des recommandations de la CSN pour la fin de l'année 2021. Les responsables de la gestion des déchets ont soumis le programme de gestion 2021 en décembre 2021. Ils rendent notamment compte de la gestion et du traitement des recommandations formulées par les autorités à l'occasion de l'examen du programme de gestion 2016. Dès que l'OFEN, l'IFSN et la CSN auront pris position sur le programme de gestion actuel, ils se réuniront pour discuter de l'état d'avancement de la mise en œuvre des recommandations de la CSN pendant l'année 2020 et pour mettre à jour la documentation (liste) en la matière. Les huit recommandations sont actuellement en suspens dans la liste.