



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Umwelt, Verkehr,
Energie und Kommunikation UVEK

November 2021

Erläuternder Bericht zur Revision der Energieverordnung (EnV, SR 730.01)

Inhaltsverzeichnis

1.	Grundzüge der Vorlage.....	1
1.1	Wasserkraftvorhaben und kantonale Richtplanung.....	1
1.2	Nationales Interesse	2
1.2.1	Erweiterungen	2
1.2.2	Erneuerungen.....	2
1.2.3	Speicherausbau.....	3
1.3	Rückerstattung des Netzzuschlags	3
1.4	Änderungen beim Zusammenschluss zum Eigenverbrauch	3
2.	Finanzielle, personelle und weitere Auswirkungen auf Bund, Kantone und Gemeinden	4
3.	Auswirkungen auf Wirtschaft, Umwelt und Gesellschaft	4
4.	Verhältnis zum europäischen Recht	4
5.	Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen	4
5.1	Energieverordnung (EnV).....	4
5.2	Niederspannungs-Installationsverordnung (NIV).....	8

1. Grundzüge der Vorlage

1.1 Wasserkraftvorhaben und kantonale Richtplanung

Durch zwei Präzisierungen sollen Rechtsunsicherheiten im Zusammenhang mit der Auslegung von Artikel 10 des Energiegesetzes vom 30. September 2016 (EnG; SR 730.0) respektive von Artikel 8b des Raumplanungsgesetzes vom 22. Juni 1979 (RPG; SR 700) ausgeräumt werden.

Das Bundesgericht hat in seinem Urteil vom 4. November 2020 (1C_356/2019) die bereits in seinem Urteil vom 31. Januar 2019 (1C_4/2018) beantwortete Frage erneut aufgeworfen, ob und wenn ja inwiefern Artikel 8b RPG den Richtplanvorbehalt nach Artikel 8 Absatz 2 RPG ausdehne. Indem es die Frage abweichend erörtert, aber nicht abschliessend entschieden hat, besteht nun Rechtsunsicherheit, welche mit der neuen Bestimmung beseitigt werden soll. Die Erwägungen im Urteil 1C_4/2018 werden wie folgt dargelegt als richtig erachtet. Demnach haben Artikel 8b RPG und Artikel 10 EnG keinen Einfluss auf die Richtplanpflicht gemäss Artikel 8 Absatz 2 RPG.¹

Die in Artikel 10 EnG und Artikel 8b RPG verankerte Pflicht der Kantone, geeignete Gewässerstrecken festzulegen, soll den Ausbau der Wasserkraft mit raumplanerischen Instrumenten unterstützen, damit der Richtwert für die Produktion von Elektrizität aus Wasserkraft nach Artikel 2 Absatz 2 EnG erreicht werden kann. Das übergeordnete Ziel von Artikel 10 EnG und Artikel 8b RPG ist in jedem Fall, den Ausbau der Wasserkraft zu beschleunigen. Es würde diesem gesetzgeberischen Ziel widersprechen, wenn durch zusätzliche Anforderungen bei der Richtplanung oder bei den Bewilligungsverfahren weitere Hürden für Projektanten entstünden. Darum wird in der Energieverordnung klargestellt, dass Artikel 10 EnG und Artikel 8b RPG keine Ausdehnung des Richtplanvorbehaltes nach Artikel 8 Absatz 2 RPG bedeuten und dass Wasserkraftanlagen unabhängig von der Festlegung der geeigneten Gewässerstrecken gemäss Artikel 10 EnG bzw. Artikel 8b RPG konzessioniert und bewilligt werden können, wenn alle sonstigen gesetzlichen Bedingungen erfüllt sind. Als Erteilung einer Konzession gelten sowohl die Neukonzessionierung, die Konzessionserneuerung sowie auch die Erteilung einer Zusatzkonzession.

Für Vorhaben mit gewichtigen Auswirkungen auf Raum und Umwelt besteht nach Artikel 8 Absatz 2 RPG ein Richtplanerfordernis. Diese Projekte bedürfen vor der Konzessionserteilung einer Grundlage im Richtplan. Im Umkehrschluss ist für Wasserkraftwerke ohne gewichtige Auswirkungen auf Raum und Umwelt keine Grundlage im Richtplan notwendig. Daran ändern die Artikel 10 EnG und Artikel 8b RPG nichts, da sie sich nicht auf konkrete Vorhaben beziehen. Sie bezwecken vielmehr, «losgelöst von konkreten Projekten» die Bezeichnung geeigneter Gewässerstrecken zu ermöglichen, damit in den anschliessenden Bewilligungsverfahren für konkrete Projekte im Rahmen der Ermessensausübung die Standorteignung zugunsten eines Projekts zum Tragen kommen kann (Botschaft zum ersten Massnahmenpaket der Energiestrategie 2050 vom 4. September 2013 [BBI 2013 7561, 7627 und 7664]). Mit der Präzisierung in Artikel 7a wird daher klargestellt, dass Wasserkraftwerke ohne gewichtige Auswirkungen auf Raum und Umwelt keiner eigenen Grundlage im Richtplan bedürfen. Die Einschätzung zum Vorliegen gewichtiger Auswirkungen auf Raum und Umwelt erfolgt dabei unabhängig davon, ob das nationale Interesse an der Wasserkraftanlage gegeben ist oder nicht.

¹ So auch JÄGER CHRISTOPH/SCHLÄPPI ANDREA, Art. 10 und 12 EnG in der Raumplanung – Kantonale Pflichten zur Ausscheidung von Eignungsgebieten und Förderung erneuerbarer Energie, in: Abegg Andreas/Dörig Leonie (Hrsg.), Aktuelle Herausforderungen beim Bau von Energieanlagen, Umsetzung der Energiestrategie in der Raumplanung, Schriften zum Energierecht (SzE), Band 19, Zürich/St. Gallen 2021.

1.2 Nationales Interesse

1.2.1 Erweiterungen

Das Bundesgericht hat im Urteil vom 4. November 2020 zur Vergrößerung des Grimselsees (1C_356/2019) erwogen, dass die Schwellenwerte des nationalen Interesses bei Erweiterungen², die zu einer schwerwiegenden Beeinträchtigung eines Inventargebiets führen, unter Berücksichtigung von Artikel 6 des Bundesgesetzes vom 1. Juli 1966 über den Natur- und Heimatschutz (NHG; SR 451) in dem Sinne auszulegen seien, dass nicht nur die Gesamtproduktion nach Erweiterung über den Schwellenwerten liegen muss, sondern die Erweiterung auch zu einer massgeblichen Vergrößerung der Leistung/Produktion oder aber des Stauvolumens führen muss. Wann es sich um eine solche massgebliche Vergrößerung handelt, hat das Bundesgericht nicht genauer definiert. Es hat sich zudem nur zum nationalen Interesse bei Erweiterungen geäußert und keine Aussage zum nationalen Interesse bei Erneuerungen³ gemacht.

Nach der bisherigen Konzeption von Artikel 8 EnV ist eine erneuerte oder erweiterte Anlage dann von nationalem Interesse, wenn sie als gesamte Anlage nach der Erweiterung oder Erneuerung die genannte Mindestgrösse erreicht. Es ist für das nationale Interesse weder erforderlich, dass die bestehende Anlage erst durch die Erweiterung die in Artikel 8 Absatz 2 EnV genannten Werte überschreitet, noch, dass die Produktion um diese Werte erhöht wird. Das nationale Interesse ebnet erst den Zugang zur Interessenabwägung insbesondere in Inventaren und Biotopen von nationaler Bedeutung. Bei Erweiterungen mit einem geringen Zubau durfte auch der Eingriff nur klein sein, damit diese Interessenabwägung zu Gunsten der Nutzung ausfiel. Mit der vorliegenden Änderung werden Erweiterungen, welche schwerwiegende Beeinträchtigungen eines Inventarobjekts von nationaler Bedeutung⁴ oder ein Abweichen von den Schutzziele eines Biotops von nationaler Bedeutung⁵ verursachen, und zu einem Zubau führen, welcher unterhalb des definierten Massgeblichkeitskriteriums liegt, neu von der Interessenabwägung ausgeschlossen.

1.2.2 Erneuerungen

Das Bundesgericht hat sich nicht geäußert zur Anwendung des nationalen Interesses bei Erneuerungen. Da die Bestimmungen zu den Erweiterungen und Erneuerungen im nationalen Interesse derselben Logik folgen, muss die Bestimmung auch im Hinblick auf die Erneuerungen angepasst werden, sofern die Erneuerung zu einer schwerwiegenden Beeinträchtigung eines Objekts in einem Bundesinventar nach Artikel 5 NHG führt. Als Erneuerung wird der Ersatz von Anlagenkomponenten durch gleichwertige Komponenten unter Berücksichtigung des heutigen Stands der Technik (Modernisierung) verstanden. Erneuerungen beinhalten im Regelfall keine Vergrößerung der Leistung, der Produktion oder des Stauvolumens, sondern gewährleisten den Werterhalt und den Weiterbetrieb der Anlage und damit den Erhalt der bestehenden Produktion. Das für die Erweiterung verwendete Kriterium der massgeblichen Vergrößerung kann entsprechend für Erneuerungen nicht angewendet werden. Erneuerungen haben in aller Regel keine neuen schwerwiegenden Beeinträchtigungen auf Inventargebiete oder Biotope von nationaler Bedeutung zur Folge, da die Nutzung nicht ausgeweitet wird. Es

² Erweiterungen umfassen die Ausdehnung der Nutzung, insbesondere die Nutzung von zusätzlichem Wasser, die Erhöhung der Ausbauwassermenge oder die Vergrößerung der Fallhöhe. Eine Neuanlage liegt in der Regel dann vor, wenn der Grossteil der für die Wasserkraftnutzung notwendigen Hauptkomponenten einer Anlage neu erstellt oder ersetzt werden.

³ Erneuerungen umfassen den Ersatz von veralteten wasserbaulichen, maschinellen oder elektrischen Anlageteilen durch neue Komponenten ohne Erhöhung des Bruttogefälles, der Ausbauwassermenge oder der insgesamt gefassten Wassermengen. Werden primär veraltete Hilfseinrichtungen zur Steuerung, Regelung und Überwachung durch solche gemäss dem Stand der Technik ersetzt, wird von Modernisierung gesprochen. Diese kann ebenfalls unter Erneuerungen subsummiert werden.

⁴ Bundesinventare von Objekten von nationaler Bedeutung nach Artikel 5 NHG

⁵ Biotope von nationaler Bedeutung nach Artikel 18a NHG

kann jedoch nicht ausgeschlossen werden, dass Erneuerungen während der Bauphase einen schwerwiegenden Eingriff verursachen. Als Beispiel kann der Ersatz einer Staumauer (z.B. Materialgewinnung für Staumauerbau) angeführt werden.

Wenn durch die Erneuerung die bestehende Produktion oder ein Teil davon erhalten werden kann, besteht daran ein öffentliches Interesse und ab einem gewissen Ausmass ein nationales Interesse, da für den Erhalt der Produktionskapazität in der Schweiz die Produktion ansonsten andernorts zugebaut werden müsste, was regelmässig grössere ökologische Folgen hat und auch aus wirtschaftlicher Sicht ineffizienter ist. Aus ökologischer Sicht ist der Erhalt von Produktion durch Erneuerungen sinnvoller als stärkere Eingriffe durch Neuanlagen⁶ und erhebliche Erweiterungen. Als Erhalt der Produktion gilt insbesondere, wenn Massnahmen ergriffen werden, ohne die die Konzession nicht mehr im bisherigen Umfang ausgeübt werden kann.

1.2.3 Speicherausbau

Mit der Energiestrategie 2050 sowie dem Netto-Null-Ziel wird ein Umbau des Energiesystems hin zur verstärkten Nutzung erneuerbarer Energien erfolgen. Dies hat einen erhöhten Bedarf an Saisonspeicherung resp. Flexibilität zur Folge. Aus diesem Grund sind Erweiterungen bestehender Wasserkraftwerke, welche die Steigerung der Saisonspeicherung zum Ziel haben, von öffentlichem Interesse und ab einer bestimmten Grösse von nationalem Interesse. Deshalb wird ein neuer Schwellenwert eingeführt für die Erhöhung der Speicherkapazität bei bestehenden Wasserkraftanlagen.

Für neue Anlagen ist kein eigener Schwellenwert für den Speicherausbau notwendig, da bei der Erstellung von Speichern in Zusammenhang mit neuen Anlagen immer auch zusätzliche Produktion entsteht.

1.3 Rückerstattung des Netzzuschlags

Bei der Rückerstattung des Netzzuschlags wird neu in der EnV näher ausgeführt, welche Massnahmen als wirtschaftlich im Sinne von Artikel 41 Absatz 2 EnG gelten und somit in die für die Rückerstattung des Netzzuschlags verwendeten Zielvereinbarungen aufzunehmen sind. Durch diese Definition der Wirtschaftlichkeit sollen vermehrt Massnahmen Eingang in die Zielvereinbarungen finden, die die Unternehmen im Rahmen der Rückerstattung des Netzzuschlags umzusetzen haben. Dadurch wird eine grössere Steigerung der Energieeffizienz angestrebt.

1.4 Änderungen beim Zusammenschluss zum Eigenverbrauch

Die regulatorischen Rahmenbedingungen für Zusammenschlüsse zum Eigenverbrauch (ZEV) werden in drei Punkten weiterentwickelt. Erstens wird in Artikel 16 Absatz 2 Satz 2 EnV klargestellt, dass im Fall sogenannter Contracting-Lösungen, bei denen der Contractor (auch) die Finanzierung der Produktionsanlage verantwortet, die ihm effektiv anfallenden Fremdfinanzierungskosten an die Teilnehmerinnen des ZEV weiterverrechnet werden können.

Zweitens wird in Artikel 18 Absatz 1 Buchstabe a EnV klargestellt, dass alle ZEV gegenüber dem Verteilnetzbetreiber (VNB) einen Vertreter benennen müssen und nicht nur diejenigen mit Mieterinnen oder Pächtern. Mit dem neuen Artikel 36 Absatz 1^{bis} NIV wird zudem verlangt, dass dieser Vertreter

⁶ Unter Neuanlagen im Sinne von Artikel 12 Absatz 2 Satz 2 EnG sind nur Kraftwerksneubauten zu verstehen. Der Ausschluss nach Artikel 12 EnG gilt entsprechend nicht für Konzessionserneuerungen. Altanlagen in Biotopen von nationaler Bedeutung sind von der erwähnten Ausschlussregelung nicht betroffen. Die Regelung soll nicht dazu führen, dass bestehende Anlagen bei der Konzessionserneuerung rückgebaut werden müssen oder starke Produktionseinschränkungen erfahren. Dies wurde auch vom Kommissionssprecher der UREK-S (Ivo Bischofberger) in der parlamentarischen Beratung so vertreten (Amtliches Bulletin SR, Herbstsession 2015, S. 944).

dem VNB die Eigentümer der elektrischen Installationen innerhalb des ZEV melden muss. Damit werden die VNB dabei unterstützt, die Aufforderung zur Einreichung der Sicherheitsnachweise richtig zu adressieren.

Drittens wird die Vorgabe von Artikel 18 Absatz 1 Buchstabe a EnV so umformuliert, dass dem lokalen Verteilnetzbetreiber bei Bildung des ZEV nicht mehr alle Mieterinnen und Pächter gemeldet werden müssen, die daran teilnehmen, sondern nur noch diejenigen, die bis dahin als eigenständige Endverbraucher auftraten, diese Eigenschaft infolge ihrer Teilnahme aber verlieren.

2. Finanzielle, personelle und weitere Auswirkungen auf Bund, Kantone und Gemeinden

Diese Änderungen haben weder finanzielle noch personelle Auswirkungen auf den Bund, die Kantone und die Gemeinden. Durch die Änderungen kann Rechtssicherheit geschaffen werden einerseits im Hinblick auf die Beurteilung, ob eine Erweiterung oder Erneuerung einer Wasserkraftanlage von nationalem Interesse ist und andererseits bezüglich der Auslegung von Artikel 10 EnG respektive Artikel 8b RPG. Die neuen Festlegungen betreffend das nationale Interesse räumen bestehende Rechtsunsicherheiten aus. Dies führt zu einer Reduktion respektive der Beschleunigung von Verfahren und dürfte den Aufwand der zuständigen kantonalen Behörden somit reduzieren.

3. Auswirkungen auf Wirtschaft, Umwelt und Gesellschaft

Die vorgesehenen Änderungen haben keine Auswirkungen auf die Wirtschaft, Umwelt und die Gesellschaft.

4. Verhältnis zum europäischen Recht

Die vorgesehenen Änderungen haben keine Auswirkungen auf die Verpflichtungen der Schweiz nach europäischem Recht.

5. Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen

5.1 Energieverordnung (EnV)

Art. 7a

Absatz 1 stellt klar, dass Wasserkraftanlagen⁷ auch dann bewilligt werden können, wenn noch keine Festlegung der geeigneten Gewässerstrecken nach Artikel 10 EnG erfolgt ist. Als Erteilung einer Konzession gelten sowohl die Neukonzessionierung, die Konzessionserneuerung sowie auch die Erteilung einer Zusatzkonzession. Als Bewilligung gelten alle zusätzlich zur Konzession für den Bau einer Wasserkraftanlage notwendigen Bewilligungen wie Nutzungsplanung, Baubewilligung oder Spezialbewilligungen. Artikel 10 EnG und Artikel 8b RPG bezwecken, dass konkrete Projekte im Konzessions- und (Bau-)Bewilligungsverfahren, durch eine solidere (Planungs-)Basis bessere Realisierungschancen haben (vgl. BBI 2013 7561, 7664; 1C_4/2018, E. 3.2). Die Pflicht der Kantone zur Festlegung der geeigneten Gewässerstrecken nach Artikel 10 EnG bzw. Artikel 8b RPG und die damit verbundene, in

⁷ Diese Bestimmung bezieht sich nur auf Wasserkraftanlagen, da der Bundesrat in Anwendung von Artikel 11 EnG für Windenergieanlagen das Konzept Windenergie erlassen hat, worin definiert wird, dass Windenergieanlagen ab einer Gesamthöhe von 30 Metern einer Grundlage im Richtplan bedürfen; kleine Windenergieanlagen mit einer geringeren Höhe werden nur in speziellen Situationen realisiert.

der Regel gesamtheitliche Betrachtung des Kantonsgebiets, wird durch den neuen Artikel 7a Absatz 1 nicht verändert. Ebenfalls nicht eingeschränkt wird das Erfordernis einer Grundlage im Richtplan für konkrete Vorhaben, die gewichtige Auswirkungen auf Raum und Umwelt haben und aufgrund dessen eine Abstimmung auf Richtplanstufe benötigen (vgl. dazu Absatz 1 zweiter Satz und Absatz 2; Art. 8 Abs. 2 RPG).⁸

In Absatz 2 wird festgestellt, dass Wasserkraftwerke ohne gewichtige Auswirkungen auf Raum und Umwelt keiner eigenen Grundlage im Sinne von Artikel 8 Absatz 2 RPG im Richtplan bedürfen. Dies ergibt sich im Grunde bereits aus Artikel 8 Absatz 2 RPG selbst, wird hier jedoch noch explizit erwähnt, um klarzustellen, dass Artikel 10 EnG keine Ausweitung des Richtplanvorbehaltes bedeutet. Der Richtplanvorbehalt nach Artikel 8 Absatz 2 RPG gilt für Vorhaben mit gewichtigen Auswirkungen auf Raum und Umwelt – unabhängig von Artikel 10 EnG. Entsprechend werden – anders als für Artikel 8 Absatz 2 RPG – bei der Festlegung von geeigneten Gewässerstrecken nach Artikel 10 EnG im Richtplan keine konkreten Wasserkraftprojekte festgesetzt. In Absatz 2 wird jedoch präzisiert, dass es keinen direkten Zusammenhang zwischen dem nationalen Interesse und den Auswirkungen auf Raum und Umwelt gibt, weil die Auswirkungen auf Raum und Umwelt anhand anderer Kriterien beurteilt werden als das nationale Interesse an einer Anlage.^{9,10} Diese Präzisierung ist wichtig, selbst wenn es wahrscheinlich ist, dass Anlagen von nationalem Interesse aufgrund ihrer Grösse oft gewichtige Auswirkungen auf Raum und Umwelt haben. Auch bereits aus Artikel 8 Absatz 2 RPG ergibt sich – und wird darum im gegenständlichen Artikel 7a Absatz 2 EnV nicht erwähnt –, dass mit der Konzessionserneuerung einer bestehenden Wasserkraftanlage, bei der weder das Nutzungsrecht ausgedehnt noch bauliche Änderungen vorgenommen werden, keine Pflicht entsteht, eine neue bzw. aktualisierte Grundlage im Richtplan zu schaffen. Dies gilt auch dann, wenn der Bau des Kraftwerks ursprünglich mit gewichtigen Auswirkungen auf Raum und Umwelt verbunden war. Wird hingegen bei einer Konzessionserneuerung das Nutzungsrecht ausgedehnt oder die Anlage baulich erweitert, handelt es sich um ein Vorhaben, das gegebenenfalls gemäss Artikel 8 Absatz 2 RPG dem Richtplanvorbehalt unterstehen kann.

Art. 8 Abs. 2–2^{quater}

Die Änderungen in Absatz 2 stellen klar, dass bestehende Kraftwerke unabhängig von baulichen Massnahmen von nationaler Bedeutung sind, wenn sie die Schwellenwerte erreichen.

Im Rahmen von Erneuerungen und Erweiterungen kann sich die Produktion und die Leistung der Kraftwerke verändern. Mit dem neuen Absatz 2^{bis} wird definiert, dass bestehende Anlagen auch dann von nationalem Interesse sind, wenn die Schwellenwerte nur vor oder nur nach der Erneuerung oder der Erweiterung erreicht werden. Erweiterungen führen in aller Regel zu Mehrproduktion für die Zukunft, weshalb in diesen Fällen der Zustand nach Erweiterung massgeblich sein wird. Erneuerungen können demgegenüber aber auch zu Minderproduktion führen, wenn beispielsweise gleichzeitig die Sanierung Wasserkraft durchgeführt wird. Ökologische Verbesserungen sollen nicht dazu führen, dass Anlagen das nationale Interesse verlieren, weshalb diese die Schwellenwerte vor oder nach der Erneuerung erreichen können.

Durch die Änderung in Absatz 2^{ter} kann die durch das Bundesgerichtsurteil 1C_356/2019 entstehende Rechtsunsicherheit bezüglich der Massgeblichkeit einer Erweiterung beseitigt werden, indem definiert wird, wie gross Erweiterungen sein müssen, um als massgeblich zu gelten. Ausserdem wird dieses Kriterium auch für Erneuerungen definiert. Erweiterungen, welche zu einer neuen schwerwiegenden Beeinträchtigung eines Inventarobjekts nach Artikel 5 NHG (vgl. Art. 6 Abs. 2 der Verordnung vom 29. März 2017 über das Bundesinventar der Landschaften und Naturdenkmäler) oder zum Abweichen

⁸ Vgl. zum Ganzen LARGEY THIERRY, Rehaussement du barrage du Grimsel (BE) – Commentaire de l'arrêt du Tribunal fédéral 1C_356/2019 du 4 novembre 2020, in: URP 2021, S. 207-224.

⁹ Ähnlich HETTICH PETER, Kommentar zum Urteil BGer 1C_356/2019, in: ZBI 122/2021, S. 351-357.

¹⁰ Vgl. zum Ganzen JÄGER CHRISTOPH/SCHLÄPPI ANDREA, a.a.O., S. 43 ff.

vom Schutzziel eines Biotops von nationaler Bedeutung nach Artikel 18a NHG (vgl. z.B. Art. 4 Abs. 2 der Auenverordnung vom 28. Oktober 1992) führen und das Massgeblichkeitskriterium gemäss Buchstabe a nicht erreichen, erhalten neu gar keinen Zugang mehr zur Interessenabwägung. Der Schwellenwert für den notwendigen Zubau bei Erweiterungen beträgt 20 Prozent. Dieser Wert lehnt sich an bereits geltende Definitionen der Massgeblichkeit an, beispielsweise die massgebliche Erweiterung bei der Gewährung von Investitionsbeiträgen (vgl. Art. 47 Abs. 1 EnFV). Um grosse Anlagen nicht zu benachteiligen, wird der Zubau ab einem Wert von 10 GWh in jedem Fall als in nationalem Interesse liegend eingestuft.

Erneuerungen, welche keine neuen schwerwiegenden Eingriffe in Inventarobjekte von nationalem Interesse oder ein Abweichen von den Schutzzielen von Biotopen von nationalem Interesse zur Folge haben, sind wie bisher von nationalem Interesse, wenn diese die Schwellenwerte nach Absatz 2 Buchstabe a oder b erfüllen. Wenn Erneuerungen neue schwerwiegende Eingriffe zur Folge haben, müssen diese gemäss Absatz 2^{ter} Buchstabe b neben den Schwellenwerten noch ein weiteres Kriterium erfüllen. Durch die Erneuerung muss in diesem Fall ein gewisser Anteil der Produktion oder des Stauinhalts erhalten werden können, damit Erneuerungen von nationalem Interesse sind. Analog zu den Erweiterungen wird ein Wert von 20 Prozent resp. 10 GWh festgelegt.

Dem Speicherausbau und damit den Speicherkraftwerken soll neu ebenfalls das nationale Interesse zukommen (Abs. 2^{quater}). Der Schwellenwert wird in GWh Speicherinhalt ausgewiesen, da diese Grösse neben der Volumenerweiterung des Speichers auch die vorhandene Fallhöhe berücksichtigt. Massgeblich für die Fallhöhe ist die gesamthafte Höhe, über welche der zusätzliche Stauinhalt genutzt werden kann, sprich die Höhendifferenz zwischen dem Speicher und der ersten Rückgabe ins Gewässer, inkl. allfälliger Nutzungsmöglichkeiten von hydraulisch zusammenhängenden Unterliegerkraftwerken.

Art. 16 Abs. 2

In Artikel 16 Absatz 2 wird ein neuer Satz 2 eingefügt. Der geltende Artikel 16 Absatz 2 definiert, was den Mietern bzw. Pächtern bei Zusammenschlüssen zum Eigenverbrauch (ZEV) unter der Position «anrechenbare Kapitalkosten der Anlage» (Art. 16 Abs. 1 Bst. a Ziff. 1 EnV) in welcher Höhe in Rechnung gestellt werden darf. Aus den Erläuterungen vom November 2017 ergibt sich, dass der Satz für die Verzinsung der Investition dann angemessen ist, wenn er sich im Rahmen dessen bewegt, was gemäss den mietrechtlichen Vorgaben zu wertvermehrenden Investitionen des Vermieters zulässig wäre. Der Wortlaut von Artikel 16 Absatz 2 entspricht denn auch Artikel 14 Absatz 4 der Verordnung vom 9. Mai 1990 über die Miete und Pacht von Wohn- und Geschäftsräumen (VMWG; SR 221.213.11). Entsprechend hat sich in der Praxis die im Mietrecht angewendete Annuitätsberechnung etabliert, wonach während der Amortisationsdauer entweder das halbe investierte Kapital zum Referenzzinssatz plus Risikozuschlag verzinst werden darf oder das ganze Investitionsvolumen zum halben Satz von Referenzzinssatz plus Risikozuschlag.

Die geltende Regel geht konzeptionell davon aus, dass der Grundeigentümer die Finanzierung der Anlage verantwortet und seine Investition dann zuzüglich Zins über Zeit von den am ZEV teilnehmenden Mietern bzw. Pächtern zurückerstattet erhält. In der Praxis stellt sich die Frage, ob die Regel zur Verzinsung auch dann gilt, wenn ein Dritter die Finanzierung der Anlage verantwortet (sog. Anlagen-Contracting). Im neu eingefügten Satz 2 wird daher klargestellt, dass den Mietern bzw. Pächtern in solchen Fällen wahlweise auch die dem Dritten tatsächlich anfallenden Schuldzinsen weiterverrechnet werden dürfen. Für den Teil der Investition, den der Dritte mit Eigenkapital finanziert, gilt ausschliesslich die allgemeine, unveränderte Regel von Satz 1. Mit der Klarstellung wird sichergestellt, dass ZEV-Projekte, die von spezialisierten Dritten realisiert, betrieben und insbesondere auch finanziert werden, eine ausreichende Rentabilität aufweisen, was sich letztlich positiv auf den Zubau der Photovoltaik auswirkt. Gleichzeitig werden an ZEV teilnehmende Mieter bzw. Pächter vor überhöhten Kosten geschützt, da der übergeordnete Kostendeckel von Artikel 16 Absatz 3 unverändert gilt. Weil sich die Regelungen in der EnV befinden, sei schliesslich darauf hingewiesen, dass sie auch dann zu beachten

sind, wenn die Kosten nicht im Rahmen eines Mietvertrags (nebenkostenfähig gemäss Art. 6b VMWG) überwältzt werden.

Art. 18 Abs. 1 Bst. a

Die geltende Formulierung hat in der Praxis die Frage aufgeworfen, ob nur ZEV mit Mietern bzw. Pächtern einen Vertreter bestimmen müssen (insb. im Zusammenhang mit Art. 16 Abs. 4 Bst a). Mit einer Änderung der Reihenfolge der Aufzählung wird klargestellt, dass jeder ZEV einen Vertreter gegen aussen zu bezeichnen hat.

In Artikel 36 Absatz 1^{bis} der Verordnung vom 7. November 2011 über elektrische Niederspannungsin- stallationen (NIV; SR 734.27) wird dem ZEV-Vertreter eine neue Pflicht auferlegt (vgl. Erläuterungen unten).

Die geltende Vorgabe, wonach dem lokalen Verteilnetzbetreiber bei Bildung des ZEV sämtliche Mieterinnen und Pächter gemeldet werden müssen, die daran teilnehmen, lässt sich teilweise nicht umsetzen, weil die entsprechenden Namen im Zeitpunkt der Meldung mitunter noch gar nicht bekannt sind. Es sollen deshalb nur noch diejenigen Mieterinnen und Pächter gemeldet werden müssen, die vor- mals als eigenständige Endverbraucher auftraten. Diese Information ist für den Verteilnetzbetreiber wichtig, weil er mit Blick auf seine Aufgaben (Grundversorgung, Messwesen usw.) wissen muss, wel- chen Verbrauchern gegenüber er künftig nicht mehr in der Verantwortung steht.

Art. 39 Abs. 1^{bis}

Eine der Voraussetzung für die Rückerstattung des Netzzuschlags gemäss EnG ist der Abschluss ei- ner Zielvereinbarung, in der sich der Endverbraucher oder die Endverbraucherin verpflichtet, «die Energieeffizienz zu steigern» (Art. 40 Bst. a EnG). Die Zielvereinbarung hat sodann «die wirtschaftli- chen Massnahmen» zu umfassen (Art. 41 Abs. 2 EnG). Die Wirtschaftlichkeit einer Massnahme ist weder im EnG noch in der aktuellen EnV näher definiert und wird im heutigen Vollzug anhand der je- weiligen Amortisationsdauer der Massnahmen wie folgt beurteilt:

- Eine Massnahme an Infrastruktur, langlebigen und/oder produkt- und prozessübergreifenden Anlagen gilt dann als wirtschaftlich i.S.v. Artikel 41 Absatz 2 EnG, wenn die Amortisations- dauer kürzer als acht Jahre ist.
- Übrige Massnahmen gelten dann als wirtschaftlich i.S.v. Artikel 41 Absatz 2 EnG, wenn die Amortisationsdauer kürzer als vier Jahre ist.

Die Abstützung auf diese relativ kurzen Amortisationsdauern hat zur Folge, dass die für die Rücker- stattung des Netzzuschlags herangezogenen Zielvereinbarungen häufig nicht alle wirtschaftlich trag- baren Massnahmen enthalten und dadurch auch nur eine relativ geringe Steigerung der Energieeffizi- enz von 0,7 Prozent pro Jahr beinhalten (im Durchschnitt beträgt die Steigerung der Energieeffizienz aufgrund des technischen Fortschritts 1,5 bis 2 Prozent pro Jahr). Hinzu kommt, dass die Unterneh- men im Gegenzug zur vereinbarten Steigerung der Energieeffizienz (und unter Einhaltung der weite- ren Voraussetzungen) den von ihnen bezahlten Netzzuschlag zurückerstattet erhalten. Pro Jahr wer- den im Rahmen der Rückerstattung des Netzzuschlags insgesamt rund 100 Millionen Franken zurück- erstattet. Dieser Betrag steht heute in einem Missverhältnis zur tatsächlich vereinbarten und erreichten Steigerung der Energieeffizienz, welche, wie gesehen, relativ gering ist. Neu sollen deshalb die für die Beurteilung der Wirtschaftlichkeit der Massnahmen herangezogenen Amortisationsdauern auf sechs bzw. zwölf Jahre verlängert werden, sodass möglichst alle wirtschaftlich tragbaren Massnahmen Ein- gang in die Zielvereinbarungen finden und die Rückerstattung des Netzzuschlags ihrem Grundgedan- ken entsprechend auch mit tatsächlichen Verbesserungen der Energieeffizienz in Unternehmen ein- hergeht. Ohne diese Anpassung liesse sich die Rückerstattung des Netzzuschlags nicht mehr recht- fertigen.

Art. 59 Abs. 1

Die Termine u.a. für die Berechnung der definitiven Globalbeiträge, den Versand der Verfügungen und die unterjährige Rückverteilung liegen sehr eng beieinander. In dieser kurzen Zeit sind sämtliche Berichte der Kantone zu plausibilisieren und zu bereinigen. Aus diesen Gründen wird die Frist zur Einreichung der Berichterstattung der Kantone an den Bund um zwei Wochen auf den 15. März vorgezogen.

Art. 63 Abs. 1^{bis}

Gemäss Antwort des Bundesrates zur Motion 17.4299 «Globalbeiträge auch für kommunale Förderprogramme im Energiebereich» ist es denkbar, dass Bezirke, Gemeinden oder Dritte einen Teil an das kantonale Budget beisteuern. Diese Möglichkeit resp. die entsprechenden Voraussetzungen werden neu in die Energieverordnung aufgenommen. Die entsprechenden Mittel des kantonalen Budgets müssen unabhängig von ihrer Herkunft aber verbindlich, unwiderruflich und im ganzen Kanton allen Gesuchstellerinnen und Gesuchstellern des kantonalen Förderprogramms gleichberechtigt zur Verfügung stehen, damit sie an das globalbeitragsberechtigzte Budget angerechnet werden können. Die Förderatbestände müssen im ganzen Kanton identisch angeboten werden. Einzig die Förderbeiträge dürfen sachlich begründet innerhalb des Kantons variieren. Unternehmensspezifische Förderbeiträge sind nicht erlaubt.

5.2 Niederspannungs-Installationsverordnung (NIV)

Art. 36 Abs. 1^{bis}

Elektrizitätsrechtlich ist der Netzbetreiber verpflichtet, die Eigentümer elektrischer Installationen zur Einreichung der Sicherheitsnachweise aufzufordern (Art. 36 Abs. 1 NIV). Wenn sich mehrere Grundeigentümer zu einem ZEV zusammenschliessen und aufgrund dessen gegenüber dem Netzbetreiber als ein einziger Endverbraucher auftreten (vgl. Art. 18 Abs. 1 EnG), weiss der Netzbetreiber aber nicht unbedingt, wer Eigentümer der elektrischen Installationen innerhalb des ZEV ist. Er kann sich insbesondere nicht darauf verlassen, dass der Stromkunde ZEV dieser Eigentümer ist. Vielmehr ist hinter dem Messpunkt eine Mehrzahl von Eigentümern denkbar.

Mit dem neuen Absatz 1^{bis} wird sichergestellt, dass die Netzbetreiber über die notwendigen Informationen verfügen, um die Eigentümer von elektrischen Installationen innerhalb eines ZEV zur Einreichung der Sicherheitsnachweise auffordern zu können. Die konkrete Ausgestaltung des Informationsflusses wird durch die Verteilnetzbetreiber zu definieren sein und sich auf das Notwendige beschränken. Dem ZEV-Vertreter wird in Satz 1 eine reine Informationspflicht auferlegt. An den bestehenden elektrizitätsrechtlichen Verantwortlichkeiten wird nichts geändert. So ist es insbesondere weiterhin am Eigentümer oder dem von diesem bezeichneten Vertreter, die Sicherheitsnachweise zu erbringen (vgl. Art. 5 Abs. 1 NIV). Satz 2 regelt das ZEV-interne Verhältnis und verpflichtet die Eigentümer der elektrischen Installationen zur Unterstützung der ZEV-Vertreter, damit diese ihre Informationspflichten gegenüber den Verteilnetzbetreibern erfüllen können. Die Eigentümer müssen dem ZEV-Vertreter insbesondere unaufgefordert Eigentümerwechsel melden.